

以出口暂定税率调控未锻造锰出口

曾伟

(常德海关,湖南常德 415000)

摘要:为进一步控制高能耗、高污染和资源性产品出口,我国自2006年11月1日起,调整部分进出口商品暂定税率,对未锻造锰出口加征15%关税。文章分析了此次的调整对未锻造锰生产及出口的影响,并针对这些影响提出了几点建议。

关键词:出口暂定税率;调控;未锻造锰;出口

中图分类号:F745.0;F746.12 **文献标识码:**C **文章编号:**1002-4336(2007)01-0037-02

近年来,我国电解金属锰(以下简称电解锰)出口量持续增长(见表1),行业产能逐年扩大。据统计,电解锰产能从2000年的14万t剧增至2005年120万t,出口量从2000年的10万t增至2005年的29万t。行业规模加速扩大的同时,由于管理力度长期滞后,导致一方面无计划扩产、无序开采、乱采滥挖、资源浪费现象大量存在;另一方面,对外贸易上多头对外、散乱经营、价格长期低迷,同时高污染、资源性产品出口还造成恶性竞争、环境污染等问题。

表1 2000~2005年我国未锻造锰产量及出口量情况 万t

项目	年份					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
产量	12.3	15.2	21.2	32.5	49.4	56.6
出口量	8	11.6	12	16.5	25.5	28.5

为进一步控制高能耗、高污染和资源性产品出口,我国自2006年11月1日起,调整部分进出口商品暂定税率,对未锻造锰出口加征15%关税。此次税率调整可以达到以下几个目的:一是限制高能耗、资源性产品出口,保护有限的矿产资源;二是促进行业整合,淘汰一批不规范企业,限制无序生产和经营态势;三是调整出口产品结构,减少国际贸易顺差。

1 调整暂定税率对未锻造锰生产及出口的影响

2006年11月份未锻造锰出口征税以来,未锻造锰生产和出口环节受限明显,调控成效初步体现。主要呈现以下变化:

(1) 出口量和出口企业数大减

2006年11月未锻造锰出口2.4万t,金额3168万美元,同比分别下降2.73%和12.9%。从长沙关区主要锰出口地区湘西自治州出口情况来看,出口家数仅3家,一些传统出口大厂出口处于停滞状态。如东方锰业原是长沙关区最大电解锰生产出口企业,年产能约35000t,11月以来,无一单出口。

(2) 出口价格呈逐步上扬态势

2006年11月未锻造锰出口平均单价为1304美元/t,环比上升0.86%。未锻造锰出口价格逐步上扬,其原因一方面,部分出口企业与外商议定分摊损失,使原合同在执行中价格上扬。另一方面,新订合同价格因关税调整而普遍上扬,目前新订FOB价格国内主要口岸已达1550美元/t,环比上涨幅度10%~15%。由于我国占据世界未锻造锰约90%市场,可以预见,未来一段时间,未锻造锰出口价格还将有一个持续攀升的过程,2006年我国未锻造锰出口价格走势见表2。

表2 2006年我国未锻造锰出口价格走势 万t

项目	月份							
	1	4	7	8	9	10	11	12
FOB价格水平	1280	1050	1180	1240	1260	1290	1380	1550

(3) 对行业产能扩增形成有效限制

2006年11月以来,新增产能得到极大限制,一些原有产能因成本提高,利润下降,大幅限产或停产。此外,行业准入门槛提高,也对产能扩增形成有

收稿日期:2006-12-22

作者简介:曾伟(1969-),男,湖南常德市人,工程师,电话:0736-7706306。

效限制。2006年9月1日实行的《电解金属锰企业行业准入条件》从工装、产能、环保、能耗等方面对行业进行规范,对行业扩张形成有效限制。双重调控压力下,近30%电解锰工厂已经停产,与此同时,部分产量较大、管理规范、治污效果及国际市场信誉好的企业得以继续生存。

(4) 行业内毁约现象普遍

未锻造锰出口提税后,大批企业因按原合同出口无利可图而毁约。据了解,交货期在2006年11月1日以后的合同,约70%无法按期履行,一些中小企业因无力执行合同,纷纷选择毁约。少数规模较大企业出于维护企业长期信誉方面考虑,仍拟继续执行合同,但同时通过谈判等多种途径减少损失。大量毁约情况存在,一方面减少了资源性产品出口,并因部分企业停产对锰行业的无序扩张产生抑制,但也同时对我国资源性产品出口信誉造成一定负面影响。

(5) 国家政策的变化对电解锰行业发展形成潜在压力

表现在2个方面:一是突发性影响,主要是2005年7月汇改人民币升值、同年9月取消未锻造锰出口退税及此次出口税率调整;二是潜在长期性影响。2005年下半年以来,人民币汇率持续升值,累计升幅已达5.7%,对该行业发展形成双重压力,同时这种形势短期内仍难改变。

(6) 行业内避税现象逐步发展

为应对此次提税,一些企业除在贸易环节采取提价等对策外,在生产环节设法避税。主要采取的措施:①以“锰铝合金”形式申报出口。主要方法是以电解法产出纯锰后,掺入金属铝,通过简易物理加工方法对锰铝元素进行锻压成一定规则形状,其中锰含量约85%,铝含量约15%,然后以“锰铝合金”、“锰剂”、“锰铝添加剂”、“锰铝压块”等名称申报,归入81110090“锻轧锰及锰制品”。由于归入此类,不但出口不征税,同时享受国家13%退税,因此此类出口有迅速扩展的趋势。据了解,目前江西、广东、湘西等地已陆续有上述产品出口,出口量呈逐增态势,目前月出口量已达1000t左右;②以锰铁合金形式出口。主要方法是纯锰生产过程中加入4%~5%铁元素,然后以锰铁合金申报出口,归入72021900“锰铁”,出口税率10%。由于此法简便易行,成品锰百分比含量仍较高,易于为外商接受。

2 建议

(1) 对相关产品出口尽快进行规范

目前,仍有大量企业对是否追加投资进行相关产品生产改造持观望态度。如,对“锰铝添加剂”、“锰铝压块”的出口,是否允许,如何界定,及出口规范管理等方面仍有待规范。对锰铁系列产品出口也存在相应规范问题。

(2) 相关部门加大执法力度,确保各项调控政策落实到位

各地发展改革委员会和环保主管部门,应加强对企业的审批管理,锰业协会、铁合金协会等相关协会加大管理和协调力度,保证《电解金属锰企业行业准入条件》严格执行。海关通关审单、查验等环节加大核查力度,努力做到应收尽收,把好税收调控关。同时,对锰系产品进出口密切监视,并随时反馈行业发展中的新情况,便于国家调整对策,确保国家对资源性产品调控政策落实到位。

(3) 加强行业规划布局指导,引导发展产业集团

有关部门可为企业兼并重组创造有利条件,支持企业联合重组,组建具有国际竞争力的产业集团,实现优势互补,提高产业集中度。通过提高产业集团的创新能力,推动产业集团升级。同时,国家可考虑实施区别对待政策,加大对以资源性产品为经济支柱的西部欠发达省份在产业转型和“两高一资”产品精、深加工方面的政策和资金支持力度。

(4) 加强资源性产品出口中的科技创新工作

一方面,大力开发低品位资源利用技术,充分利用国内大量存在的低品位矿石资源;另一方面,走深加工的发展道路,努力拓展下游产业链,增加产品附加值,做好四氧化三锰、二氧化锰、氮化锰等深加工产品市场拓展工作。同时,鼓励企业进行技术改造,提高资源利用率,帮助西部企业提高环境保护、技术创新能力。改变过去“粗放型”增长方式,走“资源节约型”发展之路。

(5) 对规范型企业开展锰矿加工贸易给予支持

可适度在西部地区恢复锰矿加工贸易,扩大国外富锰矿进口,对锰矿进口开展加工贸易给予税收优惠。在国外锰矿资源丰富地区通过参股等形式建立稳定的锰矿供应基地,尽量减缓我国有限的锰矿资源被加速消耗,确保我国锰业实现长期可持续稳定发展。

(下转第47页)

表 1 污水中污染物分类及特点

污水中污染物分类		特 征
按物 理状 态分	不溶解物质	粒径一般大于 0.1 um, 以悬浮、漂浮及浮油状态存在于污水中
	胶状物质	粒径介于 0.1~0.001 um 的物质, 不易沉淀
	溶解物质	粒径小于 0.001 um 的分子分散状态存在于污水
按成 份分	无机物	能够溶解、悬浮或沉淀于污水
	有机物	氧化过程中需要消耗大量氧气
	微生物	生长、繁殖过程中消耗大量氧气, 有的还产生有毒有害物质

表 2 污水排放对水体水质的影响

污水质	对排入水体的水质影响
悬浮物	悬浮物质中的无机物能够沉淀, 造成管渠、水道管渠、水道的淤积, 其中有机物的腐蚀分解于污染水体
溶解氧	污水中溶解氧量少, 排入水体后影响水体中含氧量, 不利于水体生物的生长
生化需氧量	污水生化需要氧量高时, 使水体中溶解的氧显著下降甚至完全缺氧, 因而影响鱼类生活并使有机物腐化产生臭气污染水体
pH 值	pH 值小于 7 或大于 7 能影响所排入水体的酸碱度
有毒物质	有毒物质达到一定浓度后能够危害人体健康, 危害水中的生物或影响污水的生物处理等

表 3 污水处理方法

污水分类 处理方法	污水处理方法	污水处理构筑物	作 用
物理处理法	1. 用截留法除去污水中较大颗粒的悬浮物 2. 用沉淀法除去污水中颗粒较小的悬浮物。其中较重较大的无机物用沉砂法清除	1. 格栅或格筛 2. 沉淀池及沉砂池	分离污水中的漂浮和悬浮物
	1. 过滤法: 通过滤料表面上的微生物薄膜来吸附和氧化污水中有机物质 2. 活性污泥法: 通过活性污泥中的微生物吸附及氧化污水的有机物质	1. 生物滤池 2. 曝气池	能较彻底除去污水中的悬浮物、胶体物及可溶性有机物
化学法	向水中投加某些化学药品、产品混凝沉淀或中和现象		使污水中溶解或不溶解污物沉淀或被吸附
物理—化学法	有浮选、蒸发、冷却、结晶、离子交换、电渗析等		清除污水中溶解或不溶解的污染物

参考文献:

[1] 谭柱中, 梅光贵, 李维健, 等. 锰冶金学[M]. 长沙: 中南大学出版社, 2004.

[2] 陈仁义, 柏琴. 中国锰矿资源现状及锰矿勘查设想[J]. 中国矿业, 2004, 22(2): 1-4.

[3] 丁楷如, 余逊贤. 锰矿开发与加工技术[M]. 长沙: 湖南科学出版社, 1991.

Safety and Measurement to Protect Environment in Despoiling Yanglizhang's Underground Mine

YANG Jian-guo

(Guizhou Fanjingshan Manganese Co., Ltd, Songtao, Guizhou 554100, China)

Abstract: To protect Mine's safety is to use engineering technology and develop education and legal system, especially to deal with waste water and waste dregs in mine, at last to protect mine's environment.

Key words: deplot mine; safety; protect environment

(上接第 38 页)

Export Tax Rate to Control the Unforged Manganese Abroad

ZENG Wei

(Changde Customs, Changde Hunan, 415000, China)

Abstract: To control the products which are of high energy loss, greater pollution and resource nature, our government adjusted temporary tax rate of import & export commodities from Nov. 1, 2006, including 15% of customs rate of unforged man genes. This article analyses the influence as to producing and exporting unforged Manganese. At last the author raises some suggestious.

Key words: temporary tax rate; control; unforged Mn; export